

Uchwała nr XXI/160/2017
Rady Gminy Lipinki Łużyckie
z dnia 30 października 2017 roku

w sprawie: rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. , poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) uchwala się co następuje:

§ 1.

1. Uznać petycję w części dotyczącej podjęcia działań w kierunku wyciszenia zidentyfikowanych znaczących źródeł hałasu w zakładzie (wyeliminowanie hałasu), których źródłem jest Zakład Forst & Transport Sp. z o.o. i ZUL GAJ Krzysztof Szober za bezzasadną.
2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.
3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Gminy Lipinki Łużyckie do udzielenia odpowiedzi wnoszącym petycję i przekazania treści uchwały wraz z załącznikiem.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lipinki Łużyckie.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z-ca Przewodniczącego Rady Gminy

Robert Brodala

UZASADNIENIE

W dniu 08.09.2017r. do Rady Gminy Lipinki Łużyckie wpłynęła petycja o podjęcie pilnych i zdecydowanych działań w sprawie hałasu, drgań, wibracji oraz zanieczyszczonego powietrza.

Po dokonaniu analizy przedmiotowej petycji Rada Gminy uznała się za właściwą w zakresie pkt. 3 petycji dot. podjęcia działań w kierunku wyciszenia zidentyfikowanych znaczących źródeł hałasu w zakładzie (wyeliminowanie hałasu), których źródłem jest Zakład Forst & Transport Sp. z o.o. i ZUL GAJ Krzysztof Szober, a w pozostałym zakresie w dniu 27.09.2017r. Rada Gminy Lipinki Łużyckie podjęła uchwałę Nr XX/150/2017 w sprawie przekazania wg. właściwości petycji o podjęcie pilnych i zdecydowanych działań w sprawie hałasu, drgań, wibracji oraz zanieczyszczonego powietrza do:

- 1) Wójta Gminy Lipinki Łużyckie w zakresie pkt 1 petycji;
- 2) Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Zielonej Górze i do Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żarach w zakresie pkt 2 petycji;
- 3) Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Zielonej Górze w zakresie pkt 4 petycji.

Zgodnie z ustaleniami z sesji, w dniu 12.10.2017r. wyżej wskazaną petycję przekazano Komisji Bezpieczeństwa Publicznego, Ochrony Przeciwpowodziowej i Ochrony Środowiska Rady Gminy Lipinki Łużyckie celem zaopiniowania.

W dniu 23.10.2017r. po dokonaniu analizy przedmiotowego pisma na wspólnym posiedzeniu wszystkich stałych Komisji Rady oraz uzyskaniu stanowiska Komisji Bezpieczeństwa Publicznego, Ochrony Przeciwpowodziowej i Ochrony Środowiska Rady Gminy Lipinki Łużyckie stwierdza się co następuje:

Ustosunkowując się do petycji w zakresie „Podjęcia działań w kierunku wyciszenia zidentyfikowanych znaczących źródeł hałasu w zakładzie (wyeliminowanie hałasu), których źródłem jest Forst & Transport Sp. z o.o. i ZUL GAJ Krzysztof Szober” Rada Gminy przyjęła następujące stanowisko:

Rada Gminy uznaje się za właściwą i przyjmuje, że zakres żądania kierowanego do niej dotyczy zmiany prawa miejscowego. Wyjaśnia jednocześnie, że co do zasady Rada Gminy ma kompetencje uchwałodawcze w określonych sprawach związanych z emisją hałasu. Wynika to z art. 157 ust. 1 prawa ochrony środowiska, który stanowi, że: „Rada Gminy może, w drodze uchwały, ustanawiać ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko, z zastrzeżeniem że ograniczenia, o których mowa, nie dotyczą instalacji lub urządzeń znajdujących się w miejscach kultu religijnego”. Zastosowanie tego przepisu nie może być jednak dowolne.

Z wyroku NSA w Warszawie z dnia 02.02.2016r., sygn. akt II OSK 1355/14 wynika, że „Ustawodawca nie upoważnił Rady Gminy do dowolnej i samowolnej oceny, iż danego typu instalacja bądź urządzenia emituje hałas który negatywnie oddziałuje na środowisko. Rada Gminy wprowadzając zatem ograniczenia, o którym mowa w art. 157 § 1 p.o.ś., winna wykazać, że hałas emitowany z danej instalacji lub urządzenia faktycznie negatywnie oddziałuje na środowisko.” Chcąc zastosować ten przepis Rada Gminy powinna mieć więc pewne informacje od innych instytucji państwowych co do rzeczywistego przekroczenia norm hałasu oraz niezależne analizy świadczące o bezspornym jego wpływie na środowisko.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze w dniu 05.06.2017r. przeprowadził kontrolę w zakresie pomiaru hałasu emitowanego z terenu zakładu do środowiska. Stwierdzony pomiar hałasu wyniósł 49,7 db a dopuszczalny poziom hałasu dla terenów zabudowy wynosi 55 db. W związku z powyższym nie stwierdzono przekroczenia dopuszczalnych norm. Ponadto co wskazał NSA w powołanym wyżej wyroku, a co właściwie eliminuje możliwość jego zastosowania w tej sprawie: „(...)rzeczą organów gminy oraz innych organów administracji publicznej jest doprowadzenie do prowadzenia działalności gospodarczej zgodnie z obowiązującymi przepisami, w tym, o ile wymaga tego rodzaj prowadzonej działalności, uzyskania stosownych pozwoleń, decyzji, itp. a w razie ich braku stosowanie dopuszczalnych przepisami prawa środków zmierzających do ograniczenia negatywnego oddziaływania instalacji na środowisko lub uniemożliwienie prowadzenia na danym terenie określonego rodzaju działalności. Nie oznacza to jednakże, że w sytuacji gdy organy gminy stwierdzą, że przedsiębiorca prowadzi na danym terenie działalność gospodarczą ignorując lub naruszając obowiązujące przepisy, w tym z zakresu ochrony środowiska, bądź powodując nadmierną uciążliwość dla innych mieszkańców gminy i naruszając ich prawo do powszechnego korzystania ze środowiska, mogą dążyć do ograniczenia lub zaniechania prowadzenia tej działalności gospodarczej na danym terenie na podstawie art. 157 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ustawodawca wyposażył właściwe organy w szereg instrumentów umożliwiających doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem i zapobieganie dalszego negatywnego w jego ocenie oddziaływania na środowisko, w tym wynikających z m.in. z art. 361 i art. 362 ustawy Prawo ochrony środowiska. Cel i istota spornego upoważnienia dla Rady Gminy do stanowienia aktem generalnym, abstrakcyjnym i powszechnie obowiązującym ograniczeń w funkcjonowaniu instalacji lub urządzeń z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko, jest jednakże odmienny.”

Z analizy prowadzonej działalności wynika, że źródłem hałasu są pojazdy ciężarowe i jako takie nie mogą być one zaliczone ani do instalacji, ani do urządzeń o których stanowi art. 157 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska”. Wobec tego Rada Gminy nie ma możliwości podjęcia uchwały w trybie art. 157 ust. 1 w/w ustawy.