

**UCHWAŁA NR XXIV/155/2021  
RADY GMINY LIPINKI ŁUŻYCKIE**

z dnia 6 maja 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia Referendum Ludowego**

Na podstawie art.18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art.9 ust.2 i art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz.870), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 6 maja 2021r. Rada Gminy Lipinki Łużyckie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu petycji o opinię dotyczącą przeprowadzenia Referendum Ludowego Rada Gminy Lipinki Łużyckie uznaje przedmiotową petycję za niezastługującą na uwzględnienie.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lipinki Łużyckie , który poinformuje wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Jarosław Bumbul**

## UZASADNIENIE

W dniu 10 lutego 2021 roku do Rady Gminy Lipinki Łużyckie wpłynęła petycja o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), zwanej dalej „u. s. g.”, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lipinki Łużyckie w dniu 6 maja 2021 r. i uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezasługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 u. s. g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje. Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997.78.483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa. Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy. Uchwała Rady Gminy Lipinki Łużyckie zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Mając powyższe na uwadze uznaje się przedmiotową petycję za niezasługującą na uwzględnienie