

**Uchwała Nr 204/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**  
**z dnia 18 kwietnia 2019 r.**

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Iwona Porowska - Członek
3. Joanna Chruściel - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2018 rok.

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok zostało przedłożone w terminie i zawiera zestawienie dochodów i wydatków, stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi,
- plan wydatków nie został przekroczony,
- na dzień 31.12.2018 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wykonanie budżetu Gminy, na podstawie sprawozdawczości za 2018 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
<b>1</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>14 329 520,13</b>	<b>14 365 521,55</b>	<b>100,3%</b>
1.1.	dochody bieżące	14 245 226,13	14 279 697,82	100,2%
1.2.	dochody majątkowe	84 294,00	85 823,73	101,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	60 000,00	61 530,25	102,6%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	97 680,00	97 680,00	100,0%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	97 680,00	97 680,00	100,0%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	

2	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>14 648 320,13</b>	<b>13 810 569,83</b>	<b>94,3%</b>
2.1.	Wydatki <b>bieżące</b> , w tym:	13 635 901,13	12 931 865,63	94,8%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	5 673 177,00	5 534 505,82	97,6%
2.2	dotacje na zadania bieżące	155 000,00	154 330,00	99,6%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	60 000,00	51 848,94	86,4%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez j.s.t.	0,00	0,00	
2.5.	wydatki <b>majątkowe</b> , w tym:	1 012 419,00	878 704,20	86,8%
a	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	1 012 419,00	878 704,20	86,8%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	62 852,00	62 570,00	99,6%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	59 260,00	58 979,00	99,5%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 592,00	3 591,00	100,0%
WF	<b>WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)</b>	<b>-318 800,00</b>	<b>554 951,72</b>	
WFD	<b>Deficyt</b>	<b>-318 800,00</b>		
WFN	<b>Nadwyżka</b>		<b>554 951,72</b>	
3	<b>Przychody ogółem, w tym:</b>	<b>1 243 000,00</b>	<b>1 526 878,25</b>	<b>122,8%</b>
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	0,00	0,00	
3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku j.s.t.	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uofp	1 243 000,00	1 526 878,25	122,8%
3.6	inne źródła	0,00	0,00	
4	<b>Rozchody ogółem, w tym:</b>	<b>924 200,00</b>	<b>374 200,00</b>	<b>40,5%</b>
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	374 200,00	374 200,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	550 000,00	0,00	0,0%
5	<b>Finansowanie planowanego deficytu, z tego:</b>	<b>318 800,00</b>		
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych	0,00		
5.2.	kredyty i pożyczki	0,00		
5.3.	prywatyzacja majątku j.s.t.	0,00		
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00		
5.5.	wolne środki	318 800,00		
6	<b>Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp</b>			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów. pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem	0,00	0,00	

	środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp, w tym:			
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	

<b>Z</b>	<b>Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:</b>		<b>1 218 600,00</b>	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
<b>N</b>	<b>Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:</b>		<b>2 776 537,28</b>	
	Wymagalne		1 010 321,89	

	<b>Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące</b>	<b>609 325,00</b>	<b>1 347 832,19</b>	
	<b>Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 uofp)</b>	<b>1 852 325,00</b>	<b>2 874 710,44</b>	
<b>I.</b>	<b>Kwota długu:</b>			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		1 218 600,00	
<b>II.</b>	<b>Kwota spłaty zobowiązań:</b>			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	434 200,00	426 048,94	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	434 200,00	426 048,94	

Budżet Gminy zamknął się nadwyżką w wysokości 554.951,72 zł przy planowanym deficycie w wysokości 318.000,00 zł.

Zachowana jest relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych po stronie planu, jak i wykonania.

Łączna kwota długu Gminy Lipinki Łużyckie na dzień 31.12.2018 r. wyniosła 1.218.600,00 zł, stanowiąc 8,5% wykonanych dochodów.

Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, został dochowany. Spełnienie relacji z art. 243 ww. ustawy przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 uofp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2018	3,03%	7,89%	10,41%	4,86%	7,38%
2019	2,48%	5,45%	7,98%	2,97%	5,50%
2020	4,14%	2,42%	4,95%	-1,72%	0,81%
2021	4,11%	5,23%	5,23%	1,12%	X
2022	2,13%	6,45%	6,45%	4,32%	X
2023	1,55%	8,50%	8,50%	6,95%	X
2024	1,49%	8,47%	8,47%	6,98%	X

W dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące spłaty zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy rozpatrywać przy

uwzględnieniu regulacji wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w całym okresie objętym prognozą długu. Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych organy Gminy na bieżąco analizowały zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Gminy w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Wójt Gminy Lipinki Łużyckie przedstawił informację o stanie mienia komunalnego Gminy Lipinki Łużyckie za 2018 rok, która zawiera dane wskazane w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Gmina posiada i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji, a także dochody z tytułu najmu i dzierżawy nieruchomości uzyskane w roku 2018.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wnosi uwagę o następującej treści:

- na s. 9 części opisowej Sprawozdania w Dziale 855 wykazano błędną kwotę planowanych dochodów z tytułu rozliczeń i zwrotów z lat ubiegłych: jest 3.000 zł, a ze sprawozdania Rb-27S wynika kwota 3.500 zł (rozd. 85501 § 0490),
- na s. 10 części opisowej Sprawozdania w Dziale 900 podano błędną kwotę planowanych dochodów z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi: jest 409.077 zł, a powinno być 375.900 zł, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S (Dz. 900, rozdz. 90002),
- w załączniku Nr 6 pn. „Realizacja dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej” w wydatkach podano błędny rozdział: jest 90006, a powinien być 90019,
- w załączniku Nr 9 pn. „Realizacja przedsięwzięć w 2018 roku” wykazano błędną kwotę łącznych nakładów finansowych na zadanie „Budowa SKATEPARKU”: jest 388 zł, a powinno być 388.000 zł (błąd pisarski); powyższy błąd wpływa na kwoty podsumowujące w tej kolumnie w poz. 1.1.2; 1.1; 1.b i 1.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na dochody budżetowe zaplanowane w dziale 756, rozdziale 75618 w § 0480 (Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych) w wysokości 34.000,00 zł, wykonano w kwocie 31.714,82 zł. Wydatki finansowane ww. dochodami zaplanowane w dziale 851, rozdziale 85153 (Zwalczanie narkomanii) w wysokości 1.500,00 zł, wykonano w kwocie 750,00 zł. W rozdziale 85154 (Przeciwdziałanie alkoholizmowi) na plan w wysokości 32.500,00 zł zrealizowano wydatki w wysokości 21.743,71 zł.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Adriana Kamedulska**