



Gmina Lipinki Łużyckie

68-213 Lipinki Łużyckie, ul. Główna 9, tel. 68 362 62 30-39, fax 68 362 62 41
Internet: BIP: bip.lipinki-luzyskie.pl, e-mail: gmina@lipinki-luzyskie.pl

Lipinki Łużyckie, 27.10.2020r.

TREŚĆ ZAPYTAŃ WRAZ Z WYJAŚNIENIAMI

nr postępowania: SG.271.7.2020

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z terenu gminy Lipinki Łużyckie w terminie od 01.01.2021r. do 31.12.2021r.”

I. W związku z wnioskiem wykonawcy o wyjaśnienie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1843 z późn.zm.), zwanej dalej ustawą Pzp, Zamawiający udziela następujących wyjaśnień:

1. Wykonawca zwraca się z prośbą o zrezygnowanie z zabezpieczenia należytego wykonania umowy zgodnie z COVID-19 tarcza antykryzysowa 4.0 W przypadku pozostawienia powyższego zapisu bez zmian Wykonawca zainteresowany przedmiotowym postępowaniem niestety nie będzie mieć możliwości złożenia w nim oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający rezygnuje z zabezpieczenia należytego wykonania umowy zgodnie z COVID-19 tarcza antykryzysowa 4.0

2. Zgodnie z COVID-19 tarcza antykryzysowa 4.0 wnosimy o wprowadzenie obowiązku zmiany umowy o zamówienie publiczne w przypadku stwierdzenia, że okoliczności związane z COVID-19 wpływają na należyte wykonanie tej umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający wprowadza zmiany w umowie o zamówienie publiczne w przypadku stwierdzenia, że okoliczności związane z COVID-19 wpływają na należyte wykonanie umowy – zgodnie z art. 15r ust.4 ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, wpływają na

należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, w uzgodnieniu z wykonawcą dokonuje zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:

- 1) zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,
- 2) zmianę sposobu wykonywania dostaw, usług lub robót budowlanych,
- 3) zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia lub sposobu rozliczenia wynagrodzenia wykonawcy

– o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.

3. Zgodnie z COVID-19 tarcza antykryzysowa 4.0 wnosimy o wprowadzenie zakazu potrącania kar umownych zastrzeżonych na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy z wynagrodzenia wykonawcy lub z innych jego wierzytelności a także zakazu zaspokojenia tych kar z zabezpieczenia należytego wykonania umowy – w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w związku z COVID-19 i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, o ile zdarzenie, w związku z którym zastrzeżono tę karę, nastąpiło w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.

Odpowiedź:

Zgodnie z Art. 15r¹ ustawy z dnia 2 marca 2020r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych Zamawiający wprowadza w projekcie umowy w § 8 zapis, że: W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, zamawiający nie może potrącić kary umownej zastrzeżonej na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy, o której mowa w art. 15r ust. 1, z wynagrodzenia wykonawcy lub z innych jego wierzytelności, a także nie może dochodzić zaspokojenia z zabezpieczenia należytego wykonania tej umowy, o ile zdarzenie, w związku z którym zastrzeżono tę karę, nastąpiło w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego w związku z COVID-19, i przez 90 dni od dnia odwołania stanu, który obowiązywał jako ostatni, bieg terminu przedawnienia roszczenia zamawiającego, o którym mowa w ust. 1, nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu. Upływ terminu, o którym mowa w zdaniu pierwszym, może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 120 dni od dnia odwołania tego ze stanów, który obowiązywał jako ostatni.

4. Zwracamy się z prośbą o zastosowanie zasady proporcjonalności kar wyszczególnionych w § 8. Zgodnie z obecnymi zapisami Wykonawcy nie przysługują żadne roszczenia. Ponadto wnosimy o modyfikację pkt. 7, iż w przypadku wypowiedzenia umowy stronom może przysługiwać roszczenie w wysokości do 10% niezrealizowanej części umowy a nie do całości zamówienia.

W przypadku pozostawienia powyższych zapisów bez zmian Wykonawca zainteresowany przedmiotowym postępowaniem niestety nie będzie mieć możliwości złożenia w nim oferty.

Odpowiedź:

Zamawiający wprowadza zasady proporcjonalności kar wyszczególnionych w § 8. Ponadto modyfikuje pkt. 7 nadając mu brzmienie o treści poniżej:

„za wypowiedzenie lub odstąpienia od umowy przez Zamawiającego lub Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, Zamawiający może naliczyć karę umowną w wysokości 10% niezrealizowanej części umowy.

5. Zgodnie z COVID-19 tarcza antykryzysowa 4.0 wnosimy o wykreślenie z § 8 ust. 4 możliwości potrącenia kar umownych z zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający wykreśla w projekcie umowy § 8 ust. 4.

6. Wnosimy o możliwość wykonania zadań związanych z akcjami edukacyjnymi również w innej formie np. przekazanie materiałów w wersji elektronicznej, papierowej, udostępnienie materiałów dydaktycznych, prezentacji, broszur, filmów, konkursów w związku z wystąpieniem COVID-19. Ponadto wnosimy również o zastosowanie zgodnie z COVID-19 proporcjonalności nałożonej kary do wysokości szkody a w konsekwencji złagodzenie kar np. w przypadku niewykonania zadeklarowanej w ofercie ilości akcji edukacyjnych w wysokości 6000 zł za każdy przypadek ich niewykonania.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza możliwość wykonania zadań związanych z akcjami edukacyjnymi również w innej formie np. przekazanie materiałów w wersji elektronicznej, papierowej, udostępnienie materiałów dydaktycznych, prezentacji, broszur, filmów, konkursów w związku z wystąpieniem COVID-19. Ponadto Zamawiający wyraża zgodę na zastosowanie zgodnie z COVID-19 proporcjonalności nałożonej kary do wysokości szkody i zmniejsza kwotę kary opisaną w § 8 ust. 2 pkt 6 do 3000,00 zł

7. Wykonawca wnosi o wprowadzenie do SIWZ zapisów z ustawy z dnia 31 marca 2020 o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw:

8. Wykonawca wnosi o skrócenie terminu płatności za przedmiot umowy z 30 dni na 14. Obecne zapisy powodują konieczność kredytowania usługi praktycznie powyżej 60 dni co może utrudniać utrzymanie płynności finansowej.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę za skrócenie terminu płatności za przedmiot umowy z 30 dni na 14 dni.

9. Wykonawca wnosi o rozszerzenie przesłanek umożliwiających zmianę cen jednostkowych podanych w ofercie w przypadku wystąpienia okoliczności mających istotny wpływ na ich wysokość.

Odpowiedź:

Zamawiający w § 6 ust. 6 rozszerza przesłanki umożliwiające zmianę cen jednostkowych podanych w ofercie w przypadku wystąpienia okoliczności mających istotny wpływ na ich wysokość związanych ze stanem epidemii w związku z COVID-19

10. Wykonawca wnioskuje również o zmianę zapisu wzoru umowy § 2 ust. 10 i 11 nadając mu treść jak poniżej:

„Przyjęcie odpadów objętych przedmiotem zamówienia będzie w każdym miesiącu realizacji zamówienia potwierdzane kartami przekazania odpadu (w systemie BDO do którego Zamawiający ma dostęp) oraz kwitami wagowymi przyjęcia odpadów lub raportem wagowym z zestawienia wszystkich transportów odpadów”.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu wzoru umowy § 2 ust. 10 i 11 nadając mu treść jak poniżej:

” Przyjęcie odpadów objętych przedmiotem zamówienia będzie w każdym miesiącu realizacji zamówienia potwierdzane kartami przekazania odpadu (w systemie BDO do którego Zamawiający ma dostęp) oraz kwitami wagowymi przyjęcia odpadów lub raportem wagowym z zestawienia wszystkich transportów odpadów”.

11. Wnosimy o zmianę projektu umowy poprzez dopisanie w § 8 możliwości rozwiązania umowy przez strony bez podawania przyczyn w dowolnym czasie wraz z konsekwencjami finansowymi wynoszącymi np. do 10% niezrealizowanej części umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę na zmianę projektu umowy poprzez dopisanie w § 8 ust. 9 nadając mu treść jak poniżej:

„Strony mogą rozwiązać umowę bez podawania przyczyn w dowolnym czasie wraz z konsekwencjami finansowymi wynoszącymi do 10% niezrealizowanej części umowy”.

12. Wnosimy o ujednoczenie zakresów dotyczących zmiany umowy w SIWZ oraz projekcie umowy.

Odpowiedź

Zamawiający ujednoczając zakresy dotyczące zmiany umowy w SIWZ oraz projekcie umowy w ten sposób, że zapisy w SIWZ pkt. 24.1. dotyczące zmiany w umowie przenosi się do projektu umowy.

13. Wnosimy o zmianę dotyczącą zapisu dotyczącego odpadu o kodzie 15 01 01 – opakowania z papieru i tektury „odwrotne obciążenie” termin ten dotyczył sytuacji obowiązku rozliczania podatku VAT ze sprzedawcy na nabywcę w przypadku zakupu wyszczególnionych towarów. W tym przypadku chodzi o przekazanie tej grupy odpadów przez operatora do wybranej instalacji.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia zapis dotyczący odpadu o kodzie 15 01 01 nadając mu brzmienie:

„opakowania z papieru i tektury”

14. Wykonawca wnosi o wprowadzenie do SIWZ zapisów z ustawy z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw:

„Art. 15r.1. Strony umowy w sprawie zamówienia publicznego, w rozumieniu ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) niezwłocznie, wzajemnie informują się o wpływie okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy, o ile taki wpływ wystąpił lub może wystąpić. Strony umowy potwierdzają ten wpływ dołączając do informacji, o której mowa w zdaniu pierwszym, oświadczenia lub dokumenty, które mogą dotyczyć w szczególności:

- 1) nieobecności pracowników lub osób świadczących pracę za wynagrodzeniem na innej podstawie niż stosunek pracy, które uczestniczą lub mogłyby uczestniczyć w realizacji zamówienia;
- 2) decyzji wydanych przez Głównego Inspektora Sanitarnego lub działającego z jego upoważnienia państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego, w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, nakładających na wykonawcę obowiązek podjęcia określonych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych;
- 3) poleceń lub decyzji wydanych przez wojewodów, ministra właściwego do spraw zdrowia lub Prezesa Rady Ministrów, związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, o których mowa w art. 11 ust. 1 i 2;
- 4) wstrzymania dostaw produktów, komponentów produktu lub materiałów, trudności w dostępie do sprzętu lub trudności w realizacji usług transportowych;
- 5) okoliczności o których mowa w pkt 1-4 w zakresie jakim dotyczą one podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy ;
- 6) okoliczności, o których mowa w pkt 1–5, w zakresie w jakim dotyczą one podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy.

2. Każda ze stron umowy, o której mowa w ust. 1, może żądać przedstawienia dodatkowych oświadczeń lub dokumentów potwierdzających wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte wykonanie tej umowy.

3. Strona umowy, o której mowa w ust. 1, na podstawie otrzymanych oświadczeń lub dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, w terminie 14 dni od dnia ich otrzymania, przekazuje drugiej stronie swoje stanowisko, wraz z uzasadnieniem, odnośnie do wpływu okoliczności, o których mowa w ust. 1, na należyte jej wykonanie. Jeżeli strona umowy otrzymała kolejne oświadczenia lub dokumenty, termin liczony jest od dnia ich otrzymania.

4. Zamawiający, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, wpływają na należyte wykonanie umowy, o której mowa w ust. 1, w uzgodnieniu z wykonawcą dokonuje zmiany umowy, o której mowa w art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, w szczególności przez:

- 1) zmianę terminu wykonania umowy lub jej części, lub czasowe zawieszenie wykonywania umowy lub jej części,
- 2) zmianę sposobu wykonywania usług ,

3) zmianę zakresu świadczenia wykonawcy i odpowiadającą jej zmianę wynagrodzenia wykonawcy o ile wzrost wynagrodzenia spowodowany każdą kolejną zmianą nie przekroczy 50% wartości pierwotnej umowy.[**Opinia Urzędu Zamówień Publicznych:** Dyspozycja art. 144 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp pozwala zatem instytucji zamawiającej już na etapie przygotowania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, na zabezpieczenie prawidłowego toku realizacji zamówienia, poprzez wprowadzenie klauzul kontraktowych umożliwiających dostosowywanie warunków realizacji zamówienia publicznego do zmieniającego się otoczenia gospodarczego lub warunków rynkowych. Mając na względzie, że celem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego jest nabycie przez instytucję zamawiającą określonego świadczenia (dostawy, usługi lub roboty budowlanej) będącej efektem realizacji zawartej umowy, instytucje zamawiające powinny formułować warunki i zasady tej realizacji w taki sposób by uwzględniać otoczenie społeczno – gospodarcze wykonywania umów, warunki funkcjonowania rynku określonych dostaw, usług lub robót budowlanych, tak aby w określonym zakresie móc reagować na zmiany tego otoczenia bez uszczerbku dla realizacji zamówionego świadczenia. Dlatego też, w zakresie w jakim instytucja zamawiająca jest w stanie przewidzieć określone pola i warunki modyfikacji umów, które wynikają w szczególności z prowadzonej przez te instytucje działalności, dotychczasowego doświadczenia lub wiedzy dotyczącej realiów określonych rynków - celowym jest by takie zapisy stanowiły element dokumentacji postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Należy przy tym zwrócić uwagę, iż tylko takie działanie na gruncie obecnie obowiązujących przepisów daje zasadniczo możliwość, dokonywania zmian o charakterze istotnym bez konieczności spełniania dodatkowych warunków. Klauzule kontraktowe pozwalające na efektywne dostosowywanie sposobu i warunków realizacji umów do zmieniających się warunków zewnętrznych znajdują swoje uzasadnienie również w zasadach celowości, racjonalności i efektywności wydatkowania środków publicznych. Ograniczają one bowiem ryzyko niewykonania lub nienależytego wykonania zamówienia publicznego.

W myśl art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy pzp, zmiana umowy o wykonanie zamówienia publicznego może zostać wprowadzona w przypadku, gdy konieczność modyfikacji zobowiązania wynika z okoliczności, których Zamawiający działający z należytą starannością nie mógł przewidzieć, a warość zmiany nie przekracza 50% wartości pierwotnej umowy. Przepis art. 144 ust. 1 pkt 3 ustawy Pzp stanowi implementację do polskiego porządku prawnego postanowień art. 72 ust. 1 lit. c dyrektywy 2014/24/UE oraz art. 89 ust. 1 lit. c dyrektywy 2014/25/UE. Cel wprowadzenia powołanej normy prawnej objaśniony został w motywie 109 preambuły do dyrektywy 2014/24/UE. Zwrócono w nim uwagę, że instytucje zamawiające mogą napotkać okoliczności zewnętrzne, których nie mogły przewidzieć w momencie udzielania zamówienia, w szczególności gdy zamówienie jest wykonywane przez dłuższy czas. W takim przypadku niezbędny jest pewien stopień elastyczności w celu dostosowania umowy do tych okoliczności bez konieczności przeprowadzenia nowego postępowania o udzielenie zamówienia. Pojęcie niemożliwych do przewidzenia okoliczności odnosi się do okoliczności, których nie można było przewidzieć, pomimo odpowiedniego starannego przygotowania pierwotnego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przez instytucję zamawiającą, z uwzględnieniem dostępnych jej środków, charakteru i cech tego konkretnego projektu, dobrych praktyk w danej dziedzinie oraz konieczności zagwarantowania odpowiedniej relacji pomiędzy zasobami wykorzystanymi na przygotowanie postępowania, a jego przewidywalną wartością.]”.

Odpowiedź:

Zamawiający wprowadza do SIWZ zapisy wyżej powołanej ustawy.

15. Jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego zawiera postanowienia korzystniej kształtujące sytuację wykonawcy, niż wynikałoby to z ust. 4 do zmiany umowy stosuje się te postanowienia z zastrzeżeniem, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, nie mogą stanowić samodzielnej podstawy do wykonania umownego prawa odstąpienia od umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia, że jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego zawiera postanowienia korzystniej kształtujące sytuację wykonawcy, niż wynikałoby to z ust. 4 do zmiany umowy stosuje się te postanowienia z zastrzeżeniem, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, o których mowa w ust. 1, nie mogą stanowić samodzielnej podstawy do wykonania umownego prawa odstąpienia od umowy.

16. Jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego zawiera postanowienia dotyczące kar umownych lub odszkodowań z tytułu odpowiedzialności za jej niewykonanie lub nienależyte wykonanie z powodu oznaczonych okoliczności, strona umowy o której mowa w ust. 1, w stanowisku, o którym mowa w ust. 3, przedstawia wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte jej wykonanie oraz wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19, na zasadność ustalenia i dochodzenia tych kar lub odszkodowań, lub ich wysokość.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia, że jeżeli umowa w sprawie zamówienia publicznego zawiera postanowienia dotyczące kar umownych lub odszkodowań z tytułu odpowiedzialności za jej niewykonanie lub nienależyte wykonanie z powodu oznaczonych okoliczności, strona umowy o której mowa w ust. 1, w stanowisku, o którym mowa w ust. 3, przedstawia wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19 na należyte jej wykonanie oraz wpływ okoliczności związanych z wystąpieniem COVID-19, na zasadność ustalenia i dochodzenia tych kar lub odszkodowań, lub ich wysokość.

17. Wykonawca i podwykonawca, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie łączącej ich umowy, która jest związana z wykonaniem zamówienia publicznego lub jego części, uzgadniają odpowiednią zmianę tej umowy, w szczególności mogą zmienić termin wykonania umowy lub jej części, czasowo zawiesić wykonanie umowy lub jej części, zmienić sposób wykonywania umowy lub zmienić zakres wzajemnych świadczeń.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia, że wykonawca i podwykonawca, po stwierdzeniu, że okoliczności związane z wystąpieniem COVID-19, mogą wpłynąć lub wpływają na należyte wykonanie łączącej ich umowy, która jest związana z wykonaniem zamówienia publicznego lub jego części, uzgadniają odpowiednią zmianę tej umowy, w szczególności mogą zmienić termin wykonania umowy lub jej części, czasowo zawiesić wykonanie umowy lub jej części, zmienić sposób wykonywania umowy lub zmienić zakres wzajemnych świadczeń.

18. W przypadku dokonania zmiany umowy, o której mowa w ust. 1, jeżeli zmiana ta obejmuje część zamówienia powierzoną do wykonania podwykonawcy, wykonawca i podwykonawca uzgadniają odpowiednią zmianę łączącej ich umowy, w sposób zapewniający, że warunki wykonania tej umowy przez podwykonawcę nie będą mniej korzystne niż warunki wykonania umowy, o której mowa w ust. 1, zmienionej zgodnie z ust. 4.

Odpowiedź:

Zamawiający uwzględnia, że w przypadku dokonania zmiany umowy, o której mowa w ust. 1, jeżeli zmiana ta obejmuje część zamówienia powierzoną do wykonania podwykonawcy, wykonawca i podwykonawca uzgadniają odpowiednią zmianę łączącej ich umowy, w sposób zapewniający, że warunki wykonania tej umowy przez podwykonawcę nie będą mniej korzystne niż warunki wykonania umowy, o której mowa w ust. 1, zmienionej zgodnie z ust. 4.

19. Przepisy ust. 7 i 8 stosuje się do umowy zawartej między podwykonawcą z dalszym podwykonawcą.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że przepisy ust. 7 i 8 stosuje się do umowy zawartej między podwykonawcą z dalszym podwykonawcą.

II. Udzielone wyjaśnienia stanowią integralną część specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

III. Równocześnie nadmieniam, że termin składania ofert zostaje wydłużony do dnia 03.11.2020r. do godz. 10:00.

Z poważaniem

Z Ap. Wójta
mgr Małgorzata Reszka
Sekretarz Gminy