

Uchwała Nr 233/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 16 kwietnia 2012 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipinki Łużyckie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za rok 2011 oraz informacji o stanie mienia Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu przedłożonych przez Wójta Gminy Lipinki Łużyckie, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2011 oraz informacji o stanie mienia Gminy Lipinki Łużyckie – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
Grażyna Radomska - Członek
Halina Lasota - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożone przez Wójta Gminy Lipinki Łużyckie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2011 oraz opiniuje pozytywnie z uwagą informację o stanie mienia Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Lipinki Łużyckie, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2011.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 rok Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103 z późn. zm.),
 - rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.),
- były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:
- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za rok 2011,
 - uchwała Nr III/10/2010 z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Lipinki Łużyckie na rok 2011 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy, dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
 - sprawozdania za rok 2011, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

- W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:
- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r. zostało przedłożone w terminie i zawiera zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu Gminy w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową oraz pozostałe elementy określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
 - wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów są zgodne z uchwałami budżetowymi i sprawozdawczością budżetową.

Wykonanie budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	8 980 000,00	8 958 139,85	99,8%
1.1.	dochody bieżące	8 485 713,00	8 463 869,43	99,7%
1.2.	dochody majątkowe	494 287,00	494 270,42	100,0%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	92 800,00	92 784,00	100,0%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym	437 032,00	437 031,78	100,0%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	433 218,00	433 218,09	100,0%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	3 814,00	3 813,69	100,0%
2	Wydatki ogółem, w tym:	8 677 345,00	8 391 318,21	96,7%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	8 346 924,00	8 060 897,74	96,6%
2.3.	wydatki na obsługę długu j.s.t.	236 333,00	236 331,93	100,0%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	330 421,00	330 420,47	100,0%
	wydatki inwestycje i zakupy inwestycyjne	158 121,00	158 120,47	100,0%
2.6.	wydatki na na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	131 607,00	127 865,46	97,2%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	104 832,00	102 210,67	97,5%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt. 2, 3 uofp.	26 775,00	25 654,79	95,8%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	302 655,00	566 821,64	
WFD	Deficyt			
WFN	Nadwyżka	302 655,00	566 821,64	

3	Przychody ogółem, w tym:	461 300,00	584 629,81	126,7%
3.1.	kredyty i pożyczki, w tym:	172 300,00	172 300,00	100,0%
3.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	papiery wartościowe	0,00	0,00	
3.5.	Obligacje jst, w tym :	0,00	0,00	
3.5.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
3.6.	Inne źródła (wolne środki)	289 000,00	412 329,81	142,7%
4	Rozchody ogółem, w tym:	763 955,00	763 954,72	100,0%
4.1.	spłat kredytów i pożyczek, w tym:	763 955,00	763 954,72	100,0%
4.1.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	380 331,00	380 330,72	100,0%
4.2.	pożyczki (udzielone)	0,00	0,00	
4.3.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.3.1.	na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 Uofp	0,00	0,00	
4.4.	wykup obligacji samorządowych, w tym:	0,00	0,00	
4.4.1.	na realizację programów i projektów realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 uofp	0,00	0,00	
4.5.	inne cele	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		4 978 198,38	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 2 suofp) <i>bez wyłączeń</i>		4 978 198,38	
I.1.b	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach o których mowa w art. 1 ust. 3 uofp.</i>		3 412 942,38	

I.1.c	Kwota długu na koniec okresu (art. 170 ust. 3 suofp) <i>po wyłączeniach zobowiązań wyłącznie na rzecz UE</i>		3 412 942,38	
	Relacja długu % do planowanych dochodów (bez wyłączeń)	55,4%		
	Relacja długu % do planowanych dochodów (z wyłączeniami) max.60%	38,0%		
	Relacja długu % do planowanych dochodów (z wyłączeniami wkładu UE)	38,0%		
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)		55,6%	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)		38,1%	
	Relacja długu % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami wkładu UE)		38,1%	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust.1 suofp) bez wyłączeń	1 000 288,00	1 000 286,65	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań (art. 169 ust. 3 suofp) po wyłączeniach	619 957,00	619 955,93	
	Relacja spłaty zob. % do planowanych dochodów (bez wyłączeń)	11,1%		
	Relacja spłaty zob. % do planowanych dochodów (z wyłączeniami) max 15% o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2 uofp.	6,9%		
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (bez wyłączeń)		11,2%	
	Relacja spłaty zob. % do wykonanych dochodów (z wyłączeniami)		6,9%	

Budżet Gminy Lipinki Łużyckie zamknął się nadwyżką w kwocie 566.821,64 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 302.655,00 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stanowiącym, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 - wykonane wydatki bieżące Gminy były niższe niż wykonane dochody bieżące.

Łączna kwota długu na koniec 2011 r. wyniosła 4.978.198,38 zł i nie przekracza 60% wskaźnika określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). Podobnie łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym 2011 rat kredytów wraz z należnymi odsetkami nie przekracza 15% progu określonego w art. 169 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych oraz powołanych przepisów ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dług Gminy Lipinki Łużyckie kształtuje się na wysokim poziomie – 60% wskaźnik relacji długu do wykonanych dochodów wynosi 55,6%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca

2005 r. o finansach publicznych oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wskaźnik ten wynosi 38,1% - w związku z tym wymaga stałego monitorowania przez Organy Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. w załączniku Nr 2 do sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok, dotyczącym realizacji wydatków budżetu, w dziale 010 rozdziale 01030 paragrafie 2850 wykazano wykonanie wydatku z tytułu wpłaty na rzecz izby rolniczej w wysokości 3.023,99 zł, tj. niższej niż 2% wpływów z podatku rolnego, co narusza art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 927 z późn. zm.). Uzyskane przez Gminę w 2011 r. wpływy z tytułu podatku rolnego wyniosły 153.620,74 zł, stąd wpłata na rzecz izby rolniczej powinna być dokonana w wysokości 3.072,41 zł;
2. ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 rok, wynika, iż Gmina udzieliła pomocy finansowej Powiatowi Żarskiemu – wydatek klasyfikowany w dziale 851, rozdziale 85195, paragrafie 2710 w wysokości 3.997,50 zł (załącznik Nr 2 i 5), natomiast nie przedstawiono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze uchwały w tej sprawie, wymaganej przez art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Wójt Gminy Lipinki Łużyckie przedstawił informację o stanie mienia Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r. Przedstawiona informacja nie zawiera wszystkich danych, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

W 2011 r. Gmina zaciągnęła kredyt w wysokości 172.300 zł z przeznaczeniem na objęcie udziałów w spółce pod nazwą Zakład Zagospodarowania Odpadów Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Żarach, zaś z załącznika Nr 2 do sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok wynika zrealizowanie wydatku w 900, rozdziale 90002, paragrafie 6010 „Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych” w wysokości 172.300 zł. Nabycie udziałów w wyżej wymienionej spółce podlegało wykazaniu w informacji o stanie mienia Gminy Lipinki Łużyckie za 2011 r.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Adriana Kamedulska