

**UCHWAŁA Nr 682/2013**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 2 grudnia 2013 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipinki Łużyckie na lata 2014 – 2022.**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Adriana Kamedulska - Przewodnicząca
2. Grażyna Radomska - Członek
3. Halina Lasota - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Wójta Gminy Lipinki Łużyckie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipinki Łużyckie na lata 2014 - 2022.**

**UZASADNIENIE**

Wójt Gminy Lipinki Łużyckie w dniu 15 listopada 2013 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipinki Łużyckie na lata 2014 – 2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno - prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipinki Łużyckie na lata 2014 – 2022 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2014, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2014 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Lipinki Łużyckie na rok 2014.

W roku 2014 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipinki Łużyckie sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Lipinki Łużyckie na koniec 2014 r. wyniesie 2.847.998 zł, co stanowi 29,68% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2014 r.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2014 - 2022 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów

papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze informacyjnie podaje, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest spełniona po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych z art. 243 ust. 3 ww. ustawy. Ponadto analizie powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art. 243, lecz także poziom jego spełnienia mierzony różnicą między maksymalnym dopuszczalnym wskaźnikiem limitu spłat a prognozowanym wskaźnikiem spłat, (tj. różnicą między prawą a lewą stroną wzoru). Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty w latach 2014-2015 dla Gminy Lipinki Łużyckie wynosi odpowiednio 5,89% i 5,48%, natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów ogółem wynosi odpowiednio 5,69% i 5,47%, stąd różnica między tymi wskaźnikami dla roku 2014 wynosi 0,20%, a dla roku 2015 – zaledwie 0,01%. Oznacza to niewielkie możliwości zaciągania i spłaty nowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub emisji papierów wartościowych. Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie obniżenie poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Lipinki Łużyckie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym możliwość uchwalenia budżetu, również w latach następnych.

Skład Orzekający, mając na względzie przewidywane maksymalne nadwyżki wskaźnika spłaty w kolejnych latach budżetowych, wskazuje na zasadność stałego monitorowania sytuacji finansowej jednostki przez Organy Gminy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Lipinki Łużyckie Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2014 - 2022 i uchwale budżetowej na rok 2014, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2014 jak i w następnych latach objętych prognozą - ze wskazaniem poczynionym wyżej w treści niniejszej opinii - zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Jednocześnie Skład Orzekający przedstawia uwagi o następującej treści:

- w załączniku Nr 2 o przedsięwzięciach w części dotyczącej łącznych nakładów finansowych i limitów zobowiązań dla zadań: „Budowa sceny wraz z zagospodarowaniem przyległego terenu w Lipinkach Łużyckich” oraz „Zagospodarowanie terenu rekreacyjno – sportowego w Cisowej – Poprawa bazy sportowo – rekreacyjnej na terenie Gminy” limit zobowiązań ustalono w wysokości wyższej od sumy limitu wydatków w poszczególnych latach. Limit zobowiązań wyznacza uprawnienia organu wykonawczego (górną granicę) do zaciągania zobowiązań niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia. Kwota, na którą można zaciągać zobowiązania powinna ulegać pomniejszeniu – o kwotę zobowiązań już zaciągniętych w ramach ustalonego limitu zobowiązań dla danego przedsięwzięcia;
- zgodnie z przepisami art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Na podstawie art. 239 powołanej wyżej ustawy uchwałę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego. Z brzmienia klauzuli wejścia w życie uchwały, zamieszczonej w projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2014 wynika, że uchwała ta ma zostać podjęta do końca roku poprzedzającego

kolejny rok budżetowy. Tym samym klauzula wejścia w życie uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej, sformułowana w § 7 projektu, powinna brzmieć: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku”.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### **POUCZENIE**

*Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

*Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Adriana Kamedulska**